



Bp. 122 N.S. 2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
255/18.6.2019

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru constituirea
și utilizarea Fondului special al autostrăzilor**

Analizând **propunerea legislativă pentru constituirea și utilizarea Fondului special al autostrăzilor** (b132/04.4.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/2283/15.04.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D326/16.04.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect reglementarea constituirii și utilizării Fondului special al autostrăzilor în scopul completării surselor de finanțare necesare construcției, modernizării, administrării, întreținerii și reparării autostrăzilor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca observație generală, în acord cu normele de tehnică legislativă, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli suficient conturate, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, conform obiectului de reglementare propus.

Astfel, pentru evitarea lacunelor legislative, soluțiile propuse ar trebui să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare.

Remarcăm însă faptul că textul proiectului este sumar redactat, rezumându-se la câteva dispoziții, deși domeniul de reglementare este unul deosebit de sensibil.

În același context, semnalăm că proiectul nu cuprinde prevederi clare referitoare la forma de organizare a Fondului special al autostrăzilor, în sensul că nu se precizează dacă acesta se va constitui ca o entitate distinctă,

cu personalitate juridică, ori ca un fond special în cadrul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere, care să colecteze sume de bani pentru finanțarea lucrărilor „cuprinse în Master Planul General de Transporturi și cele care sunt stabilite prin lege”.

În cazul în care proiectul presupune înființarea unui fond de colectare a sponsorizărilor microîntreprinderilor, a impozitelor redirecționate de către contribuabili și a altor sponsorizări și donații constituit în cadrul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere este de analizat competența de legiferare a Parlamentului, având în vedere faptul că această companie se află sub autoritatea Ministerului Transportului, iar activitatea în domeniul transporturilor, inclusiv aprobarea Master Planului General de Transport (la care face trimitere art.4) sunt de resortul Guvernului.

În plus, propunerea legislativă este deficitară și sub aspectul reglementărilor de fond privind sursele de constituire a Fondului special al autostrăzilor. Avem în vedere faptul că, deși la art.3 sunt menționate sponsorizările microîntreprinderilor, sumele redirecționate de contribuabili din impozitul pe venit sau alte sponsorizări ori donații, din redactarea art.5 rezultă că o altă sursă de finanțare ar fi și donațiile din partea **instituțiilor publice**, astfel că textele sunt contradictorii.

Mai mult, prin utilizarea expresiei „Alte sponsorizări sau donații”, norma nu este previzibilă și ar putea crea discriminări cu privire la facilitățile fiscale de care ar putea beneficia cei care fac donații sau sponsorizări, având în vedere faptul că proiectul vizează doar microîntreprinderile.

4. Sub rezerva celor de mai sus, din punct vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) Având în vedere că propunerea legislativă cuprinde și intervenții legislative asupra Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege privind constituirea și utilizarea Fondului special al autostrăzilor, precum și pentru modificarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal”.

b) La **art.1**, pentru unitate în redactare cu acte normative cu obiect similar, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.1. – Prezenta lege reglementează modalitatea de constituire și utilizare a Fondului special al autostrăzilor, care va fi utilizat pentru completarea surselor de finanțare necesare construcției, modernizării, administrării, întreținerii și reparării autostrăzilor”.

c) În ceea ce privește soluția propusă la **art.2**, precizăm că definiția autostrăzii este reglementată la art.6 alin.(1) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, aprobată cu modificări și completări prin Legea 82/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, este de analizat necesitatea menținerii acestei dispoziții sau reformularea textului prin utilizarea unei norme de trimitere.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară marcarea cu litere a enumerărilor.

Reiterăm această ultimă observație și pentru **art.3**, unde marcarea actuală cu cifre, va fi redată utilizând litere ale alfabetului.

d) Referitor la textul propus la actualul **pct.1 al art.3**, pentru rigoare normativă, sintagma „Legii nr.32/1994 cu modificările și completările ulterioare” va fi înlocuită cu formularea „Legii nr.32/1994 **privind sponsorizarea**, cu modificările și completările ulterioare”.

La actualul **pct.2**, întrucât norma de trimitere la alin.(3) este incompletă, nefiind redat articolul și actul normativ din care face parte, nu ne putem pronunța asupra corectitudinii acesteia.

În ceea ce privește dispozițiile de la actualele **pct.3 și 4**, semnalăm că acestea nu asigură suficientă precizie normei, motiv pentru care sugerăm revederea și reformularea acestora.

e) Având în vedere că **art.8 și 9** vizează intervenții legislative asupra Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, este necesară comasarea acestora într-un singur articol, ce va fi structurat într-o parte introductivă și două părți dispozitive, în următoarea redactare:

„Art.8. - Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1. Alineatul (1¹) al articolului 56 va avea următorul cuprins:**
- 2. Alineatul (7) al articolului 68 va avea următorul cuprins”.**

După fiecare parte dispozitivă se va reda între ghilimele textul propus.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș 

București

Nr. 373 / 14.05.2019.

Lege privind sponsorizarea

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 105/1997
Soluționarea obiecțiilor, contestațiilor și a plângerilor asupra sumelor constatate și aplicate prin actele de control sau de impunere ale organelor Ministerului Finanțelor | M. Of. nr. 136/30 iun. 1997 | <i>abrogă art. 12 și art. 13</i> |
| 2 | modificări prin O.G. nr. 36/1998
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea
aprobată cu modificări prin L. nr. 204/2001 | M. Of. nr. 43/30 ian. 1998

M. Of. nr. 363/5 iul. 2001 | <i>modifică art. 1, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11; abrogă art.14, art.15 și art.16</i> |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 127/1999
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal pentru îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului
aprobată cu modificări prin L. nr. 576/2001
(v. L. nr. 571/2003, O.G. nr. 92/2003) | M. Of. nr. 455/20 sep. 1999

M. Of. nr. 679/26 oct. 2001 | <i>modifică art. 8 alin. (1), (2) și (3)</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 204/2001
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/1998 pentru modificarea și completarea Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea | M. Of. nr. 363/5 iul. 2001 | <i>modifică art. 1, art.4 alin. (1) lit. a și d, art.4 alin.(2), art.8 alin.(1) lit.a și c</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 576/2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/1999 privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului | M. Of. nr. 679/26 oct. 2001 | <i>abrogă modificările efectuate prin L. nr. 204/2001 pct. 5 și 6 (referitoare la art. 8 alin. (1) lit. a și c)</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 414/2002
Lege privind impozitul pe profit | M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 | <i>abrogă modificările efectuate prin O.U.G. nr. 127/1999</i> |
| 7 | completat prin L. nr. 394/2006
Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea | M. Of. nr. 892/2 nov. 2006 | <i>introduce alin.(2) la art.3</i> |
| 8 | completat prin O.G. nr. 18/2018
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative | M. Of. nr. 755/31 aug. 2018 | <i>introduce art. 11_1</i> |

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin *introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;*
abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

42	modificări prin	L. nr. 30/2019	M. Of. nr. 44/17 ian. 2019	<p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare</p>	<p><i>modifică art. 25 alin. (3) lit. b) pct. 3, art. 25 alin. (4) lit. i), art. 40_2 alin. (1), (3), (4) și (7), art. 40_5 alin. (4), art. 41 alin. (7), art. 56 alin. (1_1), art. 56 alin. (1_4) lit. b), art. 68_1 alin. (7), art. 72 alin. (8), art. 82 alin. (6), art. 115 alin. (1), art. 116 alin. (1), art. 116 alin. (2) lit. a), art. 123 alin. (3) și (4), art. 287 lit. d), art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3, art. 348 alin. (1); introduce alin. (4_1) la art. 25, lit. e_1) la art. 53 alin. (1), alin. (6) la art. 78, alin. (12) la art. 101, lit. m) la art. 114 alin. (2), lit. c) la art. 116 alin. (2), alin. (3_1) la art. 116, art. 123_1, alin. (7)-(10) la art. 130; abrogă art. 68_1 alin. (8)-(11), art. 72 alin. (9), (10), (11) și (12), art. 79 alin. (1), (2), (3), (4) și (5), art. 82 alin. (7), art. 102 alin. (1), (2) și (3), art. 123 alin. (5) și (6)</i></p>
43	rectificare		M. Of. nr. 44/17 ian. 2019	RECTIFICARE	<p><i>rectifică art. 138_1 alin. (1)</i></p>
44	modificări prin	O.U.G. nr. 15/2019	M. Of. nr. 204/14 mar. 2019	Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor termene	<p><i>prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv;</i></p> <p><i>prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut pentru plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii, datorate de persoanele fizice, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv; prorogă pentru anul 2019, termenul de 31 martie inclusiv prevăzut la art. art. 151 alin. (24) până la data de 16 august inclusiv; prorogă pentru anul 2019, termenul de 15 martie inclusiv prevăzut la art. 133 alin. (15) lit. a) pentru acordarea bonificației, până la data de 31 iulie 2019 inclusiv.</i></p>
45	modificări prin	L. nr. 60/2019	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p><i>modifică art. 266 alin. (1) pct. 28, art. 314 alin. (1) lit. a) și art. 314 alin. (3); introduce art. 274_1, alin. (8) - (12) la art. 278, lit. f) la art. 286 alin. (1) și lit. d) la art. 319 alin. (5)</i></p>